



PROJETO

“UMA MESA PARA OS AVÓS

– APOIO DOMICILIÁRIO”

RELATÓRIO ANUAL DE AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO - 2022



CÂMARA MUNICIPAL
DE
COIMBRA

ÍNDICE

1. ENQUADRAMENTO	3
2. PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”	4
2.1. Critérios de Adesão	5
2.2. Procedimentos para Adesão, Suspensão ou Cessação	5
3. AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”	7
3.1. Implementação Anual do Projeto - 2022	7
3.2. Caracterização dos Beneficiários do Projeto - 2022.....	9
4. EVOLUÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO	14
5. CONSIDERAÇÕES FINAIS	18

1. ENQUADRAMENTO

Atendendo a que alguma população sénior residente na Alta e Baixa da Cidade de Coimbra não tem acesso às refeições em períodos de fins de semana e feriados, dado que existem instituições com *resposta social* de Serviço de Apoio Domiciliário que funcionam apenas durante os dias úteis da semana, a Câmara Municipal de Coimbra, através do Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, tem em funcionamento o projeto “**Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário**”.

Este projeto visa, sobretudo, suprimir uma das necessidades mais básicas da população idosa, em particular a mais carenciada, isolada e sem qualquer retaguarda familiar, através da distribuição de refeições ao domicílio aos fins de semana e feriados, beneficiando pessoas idosas residentes no centro urbano de Coimbra, abrangendo a União de Freguesias de Coimbra, como também uma parte da freguesia de Santo António dos Olivais.

Dada a pertinência de se realizar uma avaliação à execução anual de cada um dos programas/projetos em vigor na Câmara Municipal de Coimbra, implementados através do Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, surge o presente “**Relatório Anual de Avaliação da Execução – 2022**” do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, que visa apresentar uma descrição do funcionamento do projeto, bem como uma análise quantitativa e qualitativa da implementação do mesmo ao longo do ano de 2022.

2. PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

O projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, implementado desde julho de 2006, é protocolado com a Fundação Sophia (anteriormente, designada Casa de Repouso de Coimbra), com sede na União de Freguesias de Coimbra, tendo, atualmente, capacidade para prestar apoio até 45 séniores.

Este é um projeto, totalmente gratuito, que visa, sobretudo, a prevenção e a reparação de situações de carência e desigualdade socioeconómica, bem como a especial proteção aos grupos sociais mais vulneráveis, especialmente a população idosa, através do apoio e acompanhamento das pessoas idosas indicadas pela Autarquia, mediante o fornecimento de uma refeição completa (almoço) aos sábados, domingos e feriados, sendo entregues no domicílio dos seus beneficiários, entre as 11H30 e as 13H30.

No âmbito do Protocolo de Colaboração celebrado, cabe ao Município de Coimbra a responsabilidade de:

- Proceder ao estudo socioeconómico da população idosa residente no Concelho de Coimbra que reúna os critérios a ter em consideração para adesão ao projeto;
- Garantir a igualdade de tratamento na seleção dos potenciais beneficiários do projeto, de acordo com os critérios que terão necessariamente a ter em conta:
 - A idade do munícipe;
 - O facto de viver só;
 - A ausência de retaguarda familiar e institucional;
 - O grau de independência e mobilidade reduzido;
 - A situação económico-financeira.
- Disponibilizar recursos financeiros até um valor máximo de 17.000,00€ anuais, por forma a dar cobertura aos encargos decorrentes do apoio social prestado, designadamente o apoio alimentar.

À Fundação Sophia (anteriormente, designada Casa de Repouso de Coimbra) incumbe a responsabilidade de:

- Assegurar o desenvolvimento da atividade;
- Prestar o apoio e acompanhamento das pessoas idosas indicadas pela Autarquia, incluindo o fornecimento de uma refeição completa (almoço) aos sábados, domingos e feriados.

2.1. CRITÉRIOS DE ADESÃO

Para aderir ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” é necessário que os potenciais beneficiários cumpram com os seguintes critérios:

- Residir na Alta ou Baixa da Cidade de Coimbra;
- Ter idade igual ou superior a 65 anos;
- Residir só ou casal idoso ou irmãos idosos ou pais idosos com filhos com deficiência (*devidamente fundamentado*);
- Não possuir retaguarda familiar;
- Ter dificuldade de locomoção;
- Apresentar um rendimento mensal inferior ou igual à Remuneração Mínima Mensal Garantida (RMMG).

De salientar que, caso o potencial beneficiário não se enquadre nos critérios de adesão supramencionados, deve o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto elaborar uma informação social para ser apreciada pelo/a Vereador/a com o Pelouro da Ação Social da Câmara Municipal de Coimbra, por forma a que o mesmo possa ser considerado como situação de exceção no que concerne a este projeto.

2.2. PROCEDIMENTOS PARA ADESÃO, SUSPENSÃO OU CESSAÇÃO

A Câmara Municipal de Coimbra e/ou as entidades com intervenção específica na população idosa são responsáveis por sinalizarem os potenciais beneficiários interessados em aderir ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, desde que estes cumpram com os critérios de adesão supramencionados.

Após a sinalização, o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto comunica à direção técnica da Fundação Sophia (anteriormente, designada Casa de Repouso de Coimbra) a integração dos novos beneficiários, indicando os seguintes dados:

- Nome completo;
- Data de nascimento;
- N.º de Identificação Civil;
- N.º de Identificação da Segurança Social;
- Estado civil;
- Morada completa;
- Profissão;
- Contacto telefónico;

- Breve descrição da situação socioeconómica;
- Entidade de retaguarda.

De salientar que, o/a técnico/a responsável pela dinamização do projeto, a direção técnica da Fundação Sophia (anteriormente, designada Casa de Repouso de Coimbra) e as entidades de retaguarda dos beneficiários devem transmitir, entre si, sempre que se verifique a suspensão ou cessação do serviço, indicando o respetivo motivo.

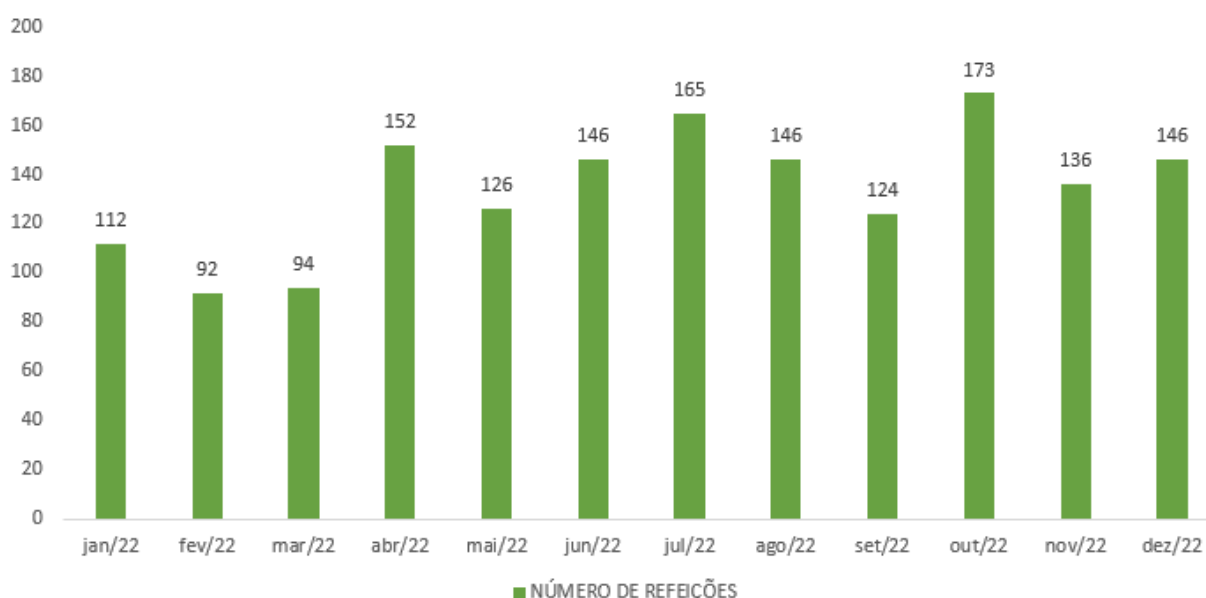
3. AVALIAÇÃO DA EXECUÇÃO DO PROJETO “UMA MESA PARA OS AVÓS – APOIO DOMICILIÁRIO”

Para a avaliação da execução do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” foi realizada, não só uma apreciação da implementação anual do referido projeto, como também uma caracterização dos seus beneficiários, à data de 31 de dezembro de 2022.

3.1. IMPLEMENTAÇÃO ANUAL DO PROJETO - 2022

O projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, à data de 31 de dezembro de 2022, tinha na totalidade **19 pessoas a beneficiarem desta medida de apoio.**

Gráfico 1: Número mensal de refeições fornecidas, ao longo do ano de 2022.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

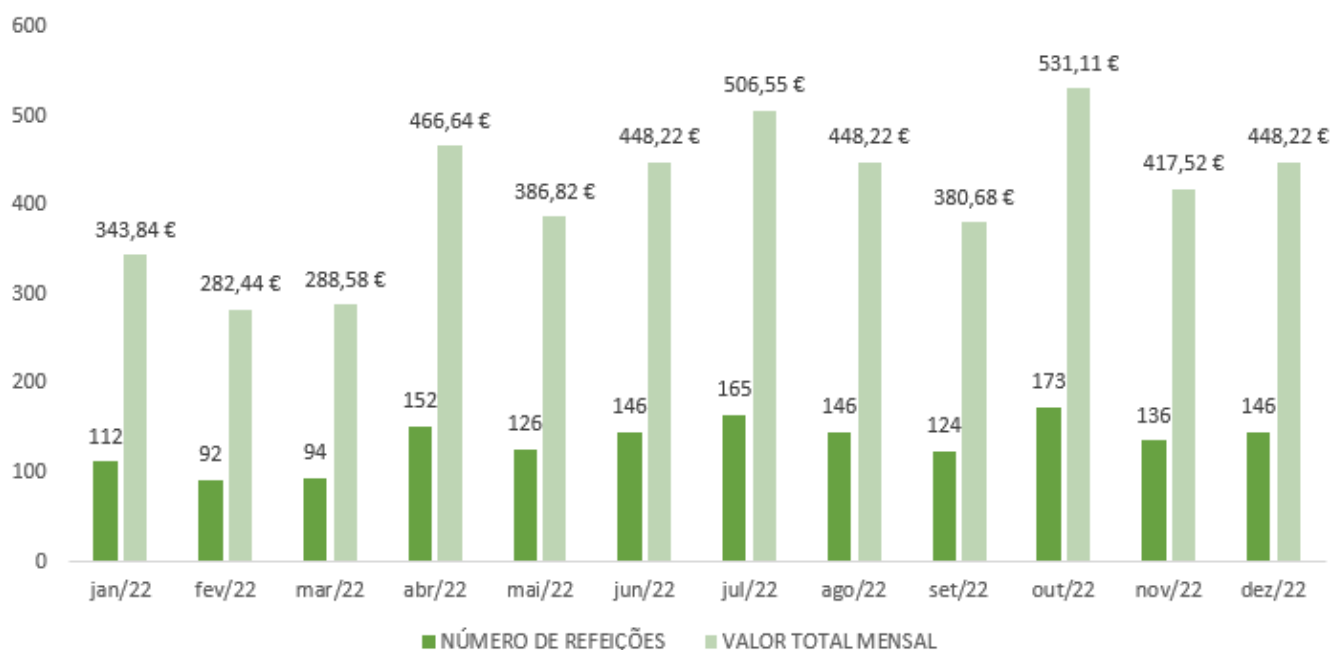
Ao longo do ano de 2022, **foram distribuídas, na totalidade, 1.612 refeições** aos beneficiários desta medida de apoio social, correspondendo a um aumento de 11,1% relativamente ao ano transato (1.451 refeições fornecidas em 2021).

É de salientar que, mensalmente, o número de refeições fornecidas é variável, conforme é perceptível no Gráfico 1, visto que depende:

- Do número de sábados, domingos e feriados existentes em cada mês do ano;
- Do número mensal de beneficiários;

- Da constatação, aquando da distribuição das refeições, da ausência temporária dos beneficiários do seu domicílio, uma vez que estes, por vezes, vão passar o fim de semana ou alguns dias a casa de familiares ou de outras pessoas da sua rede de suporte informal;
- Da ausência temporária dos beneficiários do seu domicílio, dado que estes, por vezes, encontram-se internados em unidades de saúde, pelo que, nestas situações, o fornecimento das refeições fica suspenso até ao regresso dos mesmos.

Gráfico 2: Número mensal de refeições fornecidas e respetivo valor mensal financiado, ao longo do ano de 2022.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

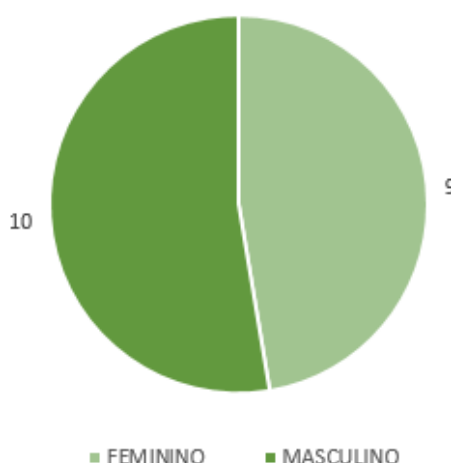
É de ressaltar que, as 1.612 refeições fornecidas ao longo do ano de 2022, corresponderam a um **investimento do Município de Coimbra no valor total anual de 4.948,84€**, conforme se pode constatar no Gráfico 2.

Por fim, importa salientar que, **ao longo do ano de 2022, registaram-se 5 novas adesões** ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, não **tendo ocorrido qualquer desistência/cessação**.

3.2. CARACTERIZAÇÃO DOS BENEFICIÁRIOS DO PROJETO - 2022

No presente tópico, pretende-se efetuar uma caracterização dos beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, à data de 31 de dezembro de 2022, segundo alguns dados sociodemográficos.

Gráfico 3: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto ao género.



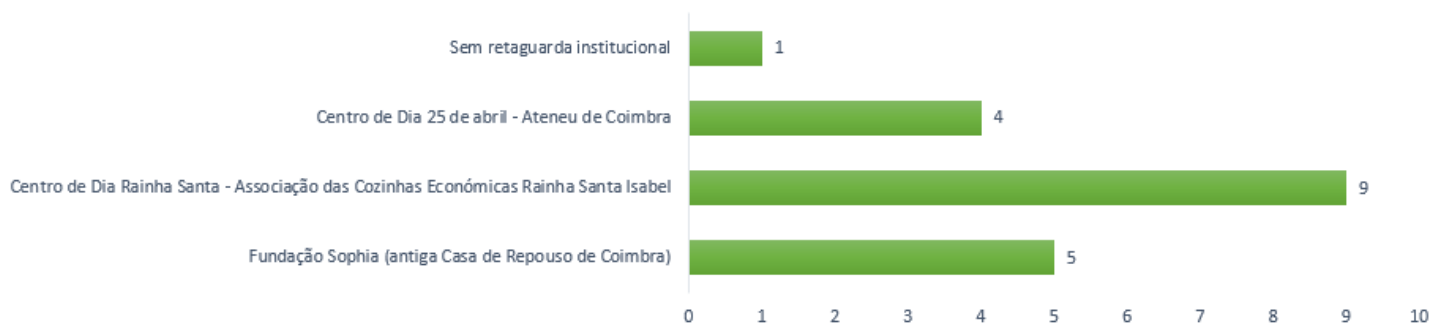
Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Relativamente aos 19 beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, é possível constatar que, à data de 31 de dezembro de 2022, **52,6% eram pessoas do género masculino** (N.º=10) e **47,4% eram pessoas do género feminino** (N.º=9) (Gráfico 3), sendo que todos eram residentes na União de Freguesias de Coimbra.

De salientar que, praticamente a totalidade dos beneficiários foram integrados nesta medida de apoio social devido a um ou mais dos seguintes motivos:

- Rendimento disponível ou rendimento *per capita* mensal escasso para fazer face às despesas mensais fixas;
- Ausência ou escassez de retaguarda familiar;
- Isolamento social;
- Existência de uma ou mais condições físicas e/ou mentais que limitavam a capacidade de confeccionar as suas próprias refeições.

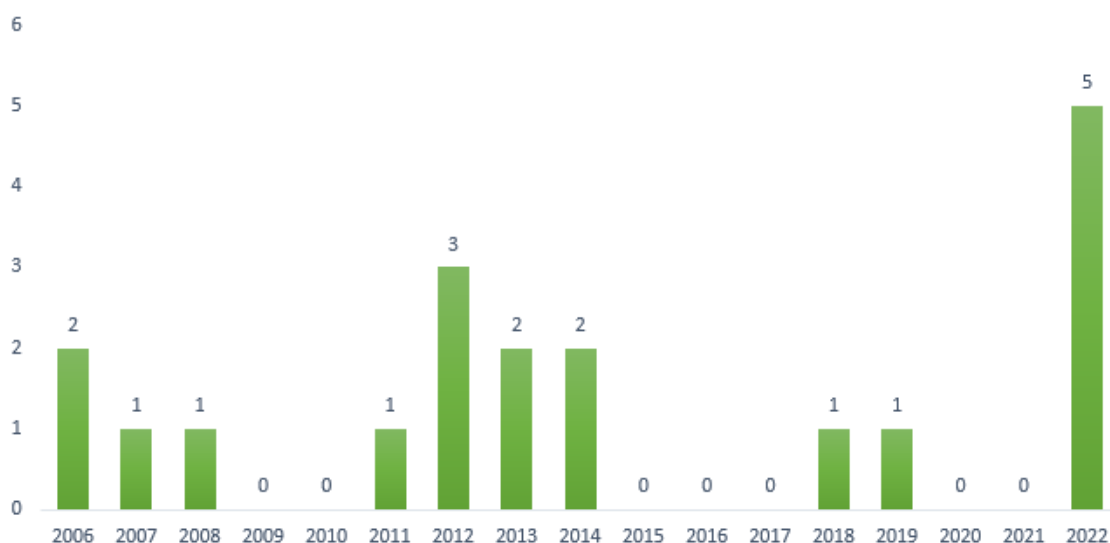
Gráfico 4: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto à entidade sinalizadora.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Relativamente às entidades sinalizadoras, responsáveis pela integração dos beneficiários, importa destacar que, **praticamente a maioria das pessoas foram sinalizadas pela Associação das Cozinhas Económicas Rainha Santa Isabel** (N.^o=9, correspondendo a 47,4%), conforme se pode verificar no Gráfico 4.

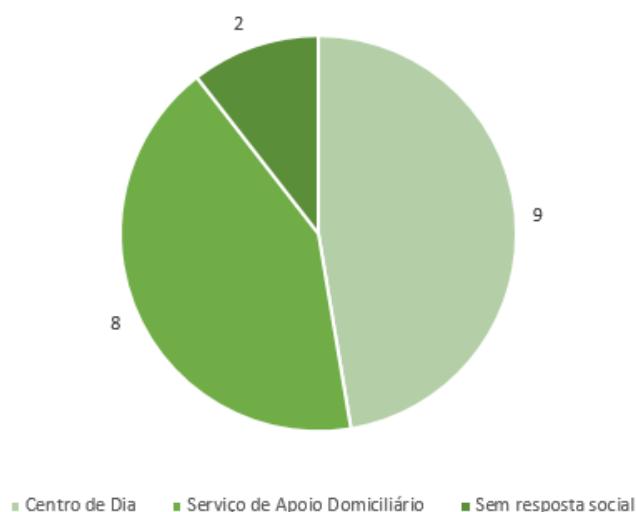
Gráfico 5: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto ao ano de adesão.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Conforme é perceptível no Gráfico 5, à data de 31 de dezembro de 2022, dos 19 beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, **a maioria aderiu a esta medida de apoio social antes de 2014** (N.^o=10, correspondendo a 52,6%).

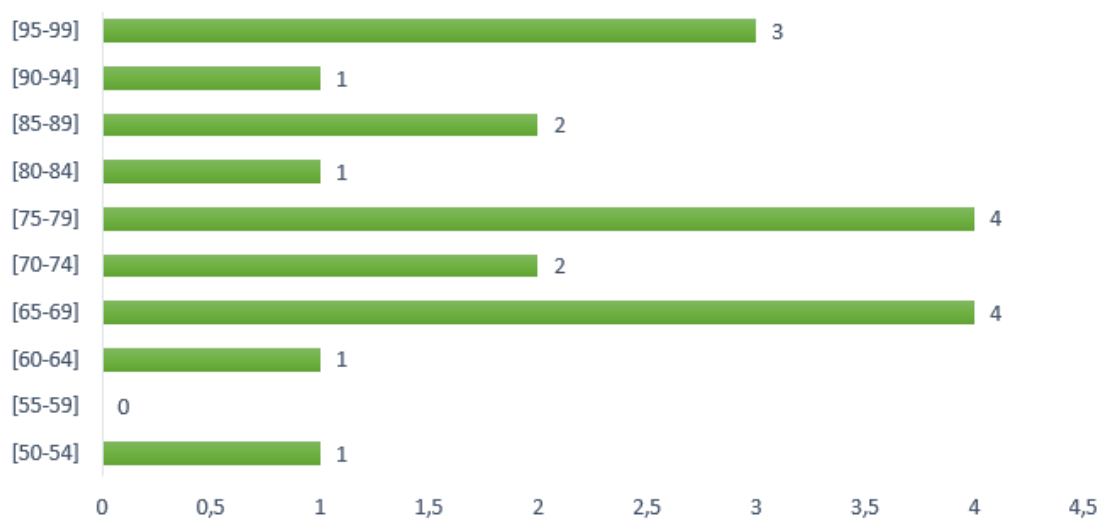
Gráfico 6: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto à *resposta social* que usufruem.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

De salientar ainda que, à data de 31 de dezembro de 2022, 9 beneficiários usufruíam de Centro de Dia (47,4%) e 8 beneficiários usufruíam de Serviço de Apoio Domiciliário (42,1%) das próprias entidades sinalizadoras (Gráfico 6), as quais prestavam os seus serviços de fornecimento de refeições durante os dias úteis da semana, pelo que o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” é um complemento fulcral à atuação de entidades que não funcionam aos fins de semana e feriados.

Gráfico 7: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto ao grupo etário.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

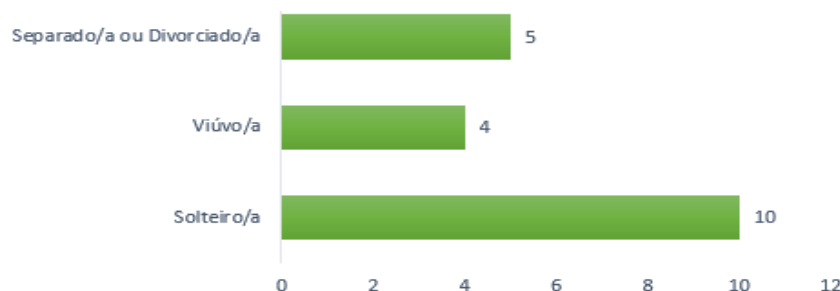
Ao repartir-se os beneficiários por grupos etários, conforme apresentado no Gráfico 7, verifica-se que, à data de 31 de dezembro de 2022, **as pessoas estavam distribuídas de forma praticamente equitativa pelos diferentes grupos etários.**

Importa ainda destacar que, **mais de metade dos beneficiários do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, à data de 31 de dezembro de 2022, tinha 75 ou mais anos de idade** (N.º=11), correspondendo a 57,9%.

De destacar ainda que, no mesmo período de referência em análise:

- **O beneficiário mais velho tinha 98 anos**, correspondendo a uma pessoa do género feminino;
- **O beneficiário mais novo tinha 53 anos de idade**, sendo que ao todo **existiam 2 pessoas que não cumpriam com o critério de adesão ao projeto “Ter idade igual ou superior a 65 anos”**, sendo consideradas deste modo situações de exceção. Trata-se, sobretudo, de beneficiários com condições de saúde bastante frágeis e sem retaguarda familiar.

Gráfico 8: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto ao estado civil, aquando a sua adesão.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

De acordo com o Gráfico 8, no que respeita ao estado civil dos beneficiários, constata-se que, aquando a sua adesão ao projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, a maioria das pessoas eram solteiras (N.º=10, correspondendo a 52,6%).

Gráfico 9: Caracterização dos beneficiários do projeto, à data de 31 de dezembro de 2022, quanto à sua vivência diária no domicílio, aquando a sua adesão.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Relativamente à vivência diária dos beneficiários, à data de 31 de dezembro de 2022, verifica-se que, **aquando a sua adesão ao projeto, um número bastante significativo de pessoas viviam sozinhas** (N.º=16, correspondendo a 84,2%) (Gráfico 9).

4. EVOLUÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO

Desde o início da implementação do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, foram apoiadas, no total, 137 pessoas, sendo que, à data de 31 de dezembro de 2022, havia 19 beneficiários.

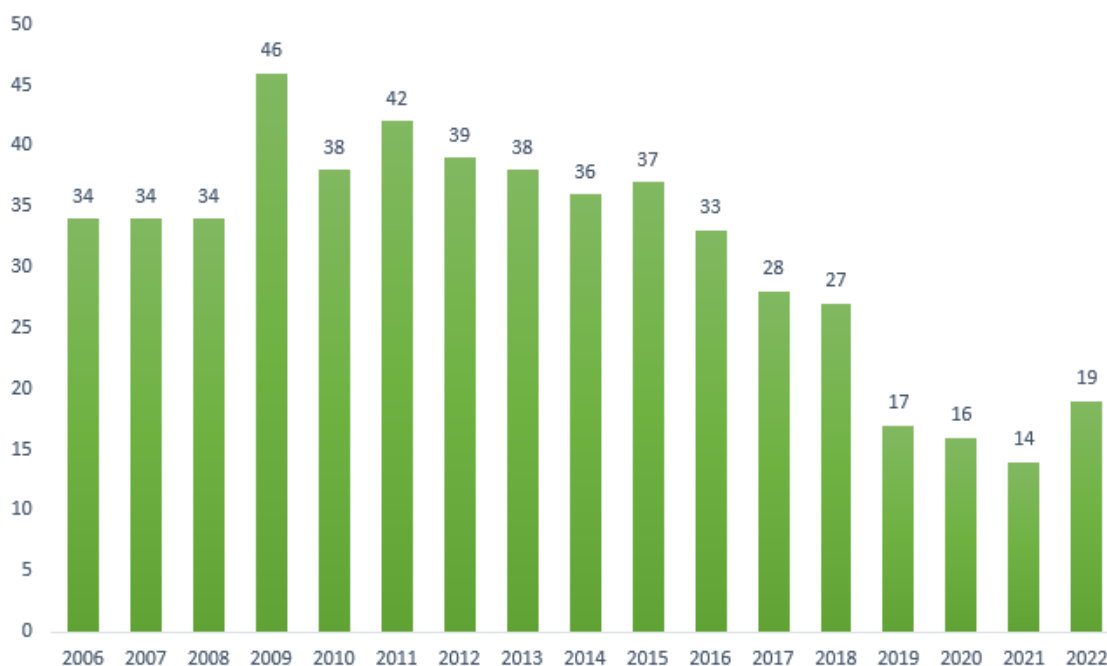
Ao longo dos últimos anos, este projeto tem assistido a uma diminuição gradual do número de pessoas beneficiárias, fundamentalmente, devido:

- À admissão em *resposta social* de acolhimento permanente;
- Ao internamento em Unidade de Cuidados Continuados, sem que, posteriormente, estivesse previsto o regresso das pessoas para os seus domicílios;
- Ao falecimento dos beneficiários.

Porém, esta evolução negativa do número anual de beneficiários foi travada com as 5 novas adesões verificadas ao longo do ano de 2022, pelo que se considera fulcral continuar a encetar diligências no sentido de reforçar a divulgação do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, designadamente junto da Comissão Social de Freguesia da União de Freguesias de Coimbra e da Comissão Social de Freguesia de Santo António dos Olivais, bem como pelas diversas entidades não lucrativas que dinamizam *respostas sociais* séniores e pelos Centros e Extensões de Saúde com intervenção na área de atuação do projeto.

Paralelamente à diminuição gradual do número de pessoas beneficiárias devido aos motivos supramencionados, tem sido igualmente perceptível que, nos últimos anos, o número de adesões a esta medida de apoio social é diminuto, sendo de salientar que não se verificava qualquer adesão ao projeto desde o ano de 2019, situação esta que foi contrariada em 2022 e que se ambiciona continuar a verificar-se para o ano de 2023 e subsequentes.

Gráfico 10: Número de pessoas beneficiárias do projeto, em dezembro de cada ano civil.

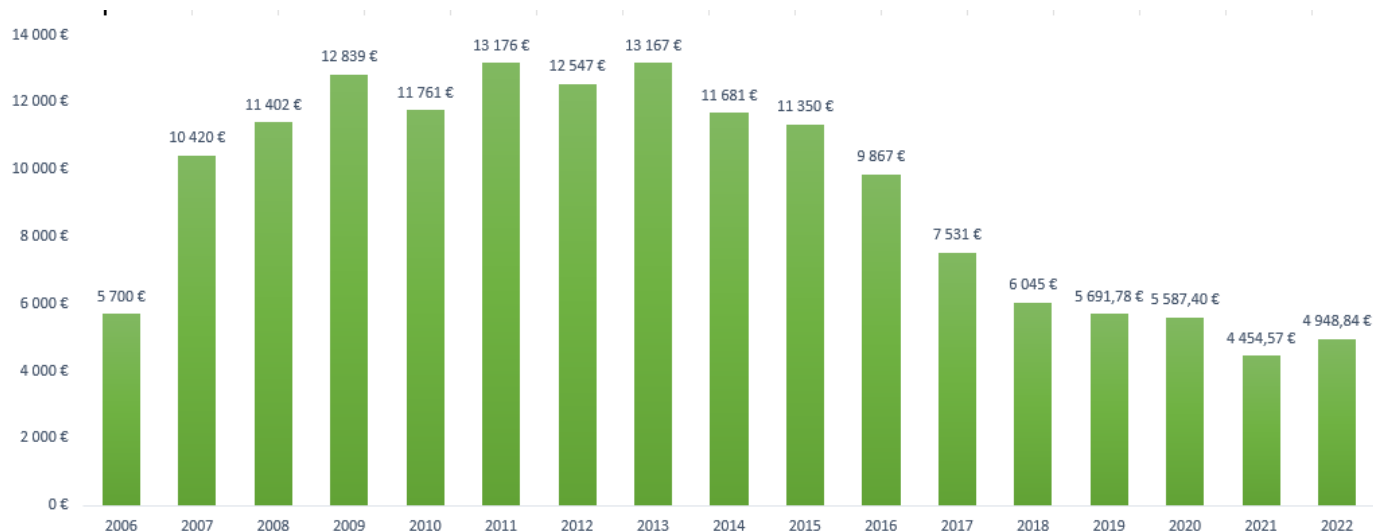


Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Da análise ao Gráfico 10, verifica-se que o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” registou o seu maior número de beneficiários em dezembro de 2009.

Esta situação deve-se, em parte, ao facto de, no final do ano de 2008, ter sido aprovada, em reunião ordinária da Câmara Municipal de Coimbra (Deliberação N.º 6425/2008, de 02 de dezembro de 2008), a alteração do montante financeiro previsto em Protocolo de Cooperação de 5.700€ por semestre para 8.500€ por semestre, permitindo, deste modo, quer o alargamento do número total de beneficiários, quer o aumento do valor da despesa por cada beneficiário, fazendo face, deste modo, à lista de espera que até então existia.

Gráfico 11: Valor anual financiado, desde o início de implementação do projeto.

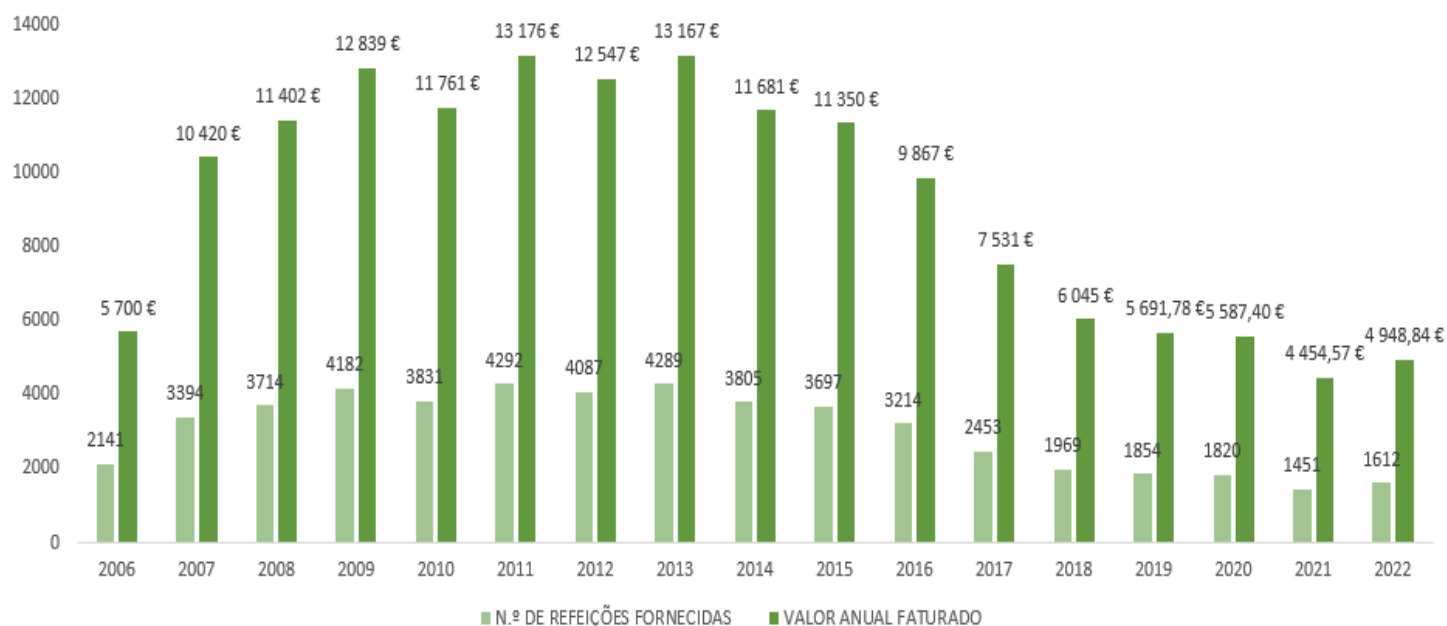


Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Porém, embora tenha ocorrido este investimento por parte do Município de Coimbra, que assumiu que, a partir de 2009, o montante global máximo a ser financiado seria de 17.000€ anuais, esta medida de apoio social nunca conseguiu atingir o valor anual máximo estipulado, conforme se pode apurar no Gráfico 11, dado que nunca se alcançou o número total de vagas permitidas.

Acredita-se que esta evolução negativa registada, especialmente na última década, é justificada, em grande parte, devido a um número considerável de entidades não lucrativas que dinamizam *respostas sociais* séniores, especialmente Serviço de Apoio Domiciliário e Centro de Dia, e que atuam na área geográfica do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, terem conseguido reunir condições para alargarem o seu período de funcionamento, por forma a contemplar os fins de semana e feriados.

Gráfico 12: Número anual de refeições fornecidas e respetivo valor anual financiado, desde o início de implementação do projeto.



Fonte: Gabinete de Gerontologia e Envelhecimento Ativo, 05 de abril de 2023.

Importa por fim ressaltar que, o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário” já proporcionou o fornecimento de 51.805 refeições, correspondendo a um investimento total de 158.168,59€ (Gráfico 12).

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Desde o início da implementação do projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, foram apoiadas, no total, 137 pessoas, tendo já sido proporcionado o fornecimento de **51.805 refeições** a sêniors residentes na Alta e Baixa da Cidade de Coimbra, correspondendo a um financiamento total de **158.168,59€**.

À data de 31 de dezembro de 2022, havia 19 beneficiários que, na sua grande maioria, eram **peçoas que se encontravam isoladas, sem suporte familiar e com níveis de independência e/ou saúde que não lhes permitiam confeccionar as suas próprias refeições**, sendo que a maioria das peçoas:

- Eram do género masculino (52,6%);
- Tinham 75 ou mais anos de idade (57,9%);
- Eram solteiras (52,6%);
- Viviam sozinhas (84,2%).

Face a tudo o que foi aludido ao longo do presente “Relatório Anual de Avaliação da Execução – 2022”, considera-se assim que é fulcral continuar a encetar diligências com o intuito de:

- Monitorizar, de forma regular, a implementação do projeto, através da realização de reuniões periódicas;
- Continuar a divulgar o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”, sobretudo pelas entidades não lucrativas que dinamizam *respostas sociais* sêniors e pelos Centros e Extensões de Saúde com intervenção na área de atuação do projeto.

Deste modo, face ao exposto no presente documento, e tendo em conta o défice de resposta em Serviço de Apoio Domiciliário permanente na rede solidária, bem como os baixos recursos económicos na população idosa, considera-se que a Câmara Municipal de Coimbra deverá continuar a implementar o projeto “Uma Mesa para os Avós – Apoio Domiciliário”.